

НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕКТОРИТЕ ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ И КОНЦЕСИИ ЗА ПЕРИОДА 2005 - 2007 г.

Тази стратегия определя основната цел и произтичащите от нея приоритетни цели за развитието на секторите обществени поръчки и концесии в България за периода 2005-2007 г. – последният етап от подготовката на страната за присъединяване към Европейския съюз. В стратегията са определени основните дейности и задачи, осъществяването, на които ще доведе до постигане на набелязаните цели. При изготвяне на стратегията са взети предвид препоръките на Европейската комисия и СИГМА, отразени в редовните им доклади за институционално развитие на АОП и системата на обществените поръчки в страната, както и препоръката на ЕК за съвместно разглеждане на секторите обществени поръчки и концесии.

С приемането на Закона за обществени поръчки (ЗОП), в сила от 1 октомври 2004 г., е направена важна стъпка по пътя на хармонизиране на националното законодателство с достиженията на правото на Европейския съюз в тази област. С този закон за първи път у нас се създава специализиран орган с изчерпателно регламентирани правомощия – Агенция по обществени поръчки (АОП). Нейните правомощия са уредени в чл. 19, ал. 2 от ЗОП. Основна функция на агенцията е да подпомага министъра на икономиката и енергетиката при провеждане на държавната политика в областта на обществените поръчки. По-нататъшното институционално развитие на АОП и укрепването и усъвършенстването на административния капацитет е фактор от съществено значение за цялостното реализиране на стратегията в областта на обществените поръчки.

Основната стратегическа цел е осигуряване на условия за спазване на принципите за публичност, прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност на всички кандидати и недопускане на дискриминация при възлагането на обществени поръчки и при предоставянето на концесии. Реализирането на тази цел ще се постигне чрез изпълнение на следните приоритетни цели:

1. Усъвършенстване на нормативната база в областта на обществените поръчки и концесиите и привеждането ѝ в съответствие с правната рамка на ЕС.
2. Укрепване и развитие на административния капацитет.
3. Осигуряване на публичност, прозрачност и равнопоставеност на всички участници в процеса на възлагане на обществените поръчки и предоставяне на концесии.

С постигането на първата приоритетна цел ще се усъвършенства правната рамка, която ще бъде в пълно съответствие с най-новите достижения на правото на ЕС в областта на обществените поръчки и концесиите, и ще бъдат осигурени всички условия за прилагането на това законодателство. Укрепването и развитието на административния капацитет е приоритетна цел на Агенцията по обществени поръчки. В резултат, в края на месец април 2006 г. АОП ще има изграден административен капацитет, съответстващ на потребностите за изпълнението на функциите, предвидени в ЗОП. Планираните в стратегията обучения, ще повишат квалификацията и професионалните умения на експертите в АОП, на субектите на обществени поръчки и концесии, както и компетентността на правораздавателните органи а оттам и ефективността на контролната дейност.

Създаването на единна практика по прилагане на законодателството, ще доведе до предпазване от често допускани грешки и нарушения, при организиране и провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки и предоставяне на концесии. Осъществяването на мониторинг на съдебната практика в страната и тази на Европейския съд и нейното популяризиране, ще спомогне за предотвратяване на нарушения от субектите на обществени поръчки при организиране и провеждане на процедури.

Функционирането на Регистър на обществените поръчки и концесионен регистър в България, в съответствие с изискванията на Европейския съюз, гарантира публичност, прозрачност, равнопоставеност на всички участници в процеса на възлагане на обществени поръчки и предоставяне на концесии. Провеждането на обучения и информационна кампания за разясняване на функционалните възможности на двата регистъра и поддържането в тях на актуална и изчерпателна информация, ще повишат компетенциите на субектите на обществени поръчки и концесии. Предприемането на конкретни мерки - промени в нормативната уредба, засилване на превантивния и последващ контрол, увеличаване на санкциите и др., ще възпрепятства развитието на корупционните практики.

За изпълнение на приоритетните цели, заложи в настоящата стратегия са определени конкретни задачи, отговорници и срокове. Изпълнението на задачите и постигането на набелязаните цели, ще доведе до развитие и усъвършенстване на правната и институционална рамка в областта на обществените поръчки и концесиите, ще подобри бизнес - климата в страната и ще създаде по-благоприятни условия за спазване принципите, регламентирани в Закона за обществените поръчки и Закона за концесиите. Реализирането на стратегията ще доведе до противодействие на корупционните практики и по-конкретно на тяхното възпрепятстване и ограничаване.

В резултат от изпълнението на стратегията ще нарасне ефективността при разходването на публичните средства и гаранциите за макроикономическа стабилност.

Реализирането на стратегическите цели ще бъде постигнато чрез активно сътрудничество между АОП, отговорните институции, Програма ФАР, ААМР, ИПАЕИ, браншови и други неправителствени организации, местни и чуждестранни партньори.

I: УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА НОРМАТИВНАТА БАЗА В СЪОТВЕТСТВИЕ СЪС ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

ПРИОРИТЕТНИ ЦЕЛИ	ЗАДАЧИ	ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ/ КООРДИНАЦИЯ	СРОК
1. Пълна хармонизация на националното законодателство в областта на обществените поръчки и концесиите с новото европейско право (Дир. 2004/17/ЕС, 2004/18/ЕС, 89/665/ЕЕС и 92/13/ЕЕС)	1.1. Преглед на националното законодателство, който обхваща: 1.1.1. нормативните актове, в областта на обществените поръчки и концесиите, за съответствие с европейските директиви (вкл. електронно възлагане на обществени поръчки, механизми за оспорване и обжалване); 1.1.2. други нормативни актове, включително специфични секторни правила, за наличие на разпоредби, възпрепятстващи прилагането на ЗОП и ЗК.	1.1. Анализ и оценка на фактическото състояние на нормативната база и дефиниране на необходимите промени: 1.1.1. в ЗОП и ЗК за постигане на съответствие с директивите на ЕС в двата сектора; 1.1.2. в други нормативни актове от националното законодателство за отмяна на разпоредбите, които противоречат на ЗОП и ЗК.	МС, МРРБ, МИЕ, АОП	30.11. 2005 г.
	1.2. Разработване и съгласуване с Генерална	1.2. Оценка на двата законопроекта по		

*Проект
(вариант, съгласуван с ЕК)*

	<p>дирекция “Вътрешен пазар и услуги” на Европейската комисия (ЕК) на изготвените проекти на:</p> <p>1.2.1. Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ЗИДЗОП);</p> <p>1.2.2. Закона за концесиите (ЗК).</p>	<p>отношение съответствието им с европейското право.</p>	<p>МИЕ, АОП</p> <p>МС, МРРБ</p>	<p>18.11.2005 г.</p> <p>18.11.2005 г.</p>
	<p>1.3. Изготвяне и внасяне за приемане от МС, окончателните проекти на:</p> <p>1.3.1. ЗИДЗОП;</p> <p>1.3.2. ЗК.</p>	<p>1.3. Одобряване на двата законопроекта от МС.</p>	<p>МС, МИЕ, АОП</p> <p>МС, МРРБ</p>	<p>30.11.2005 г.</p> <p>30.11.2005 г.</p>
	<p>1.4. Приемане на проектите на ЗИДЗОП и ЗК от Народното събрание.</p>	<p>1.4. Постигане на пълно съответствие на националното законодателство с най-новите достижения на правото на ЕС в областта на обществените поръчки и концесиите.</p>	<p>НС</p>	<p>28.02.2006 г.</p>

2. Разработване и приемане на вторично законодателство в областта на обществените поръчки и концесиите	2.1. Разработване на вторичното законодателство, в т.ч.:	2.1. Постигане на съответствие на вторичното законодателство с промените в ЗОП, съотв. с новия ЗК, като условие за тяхното прилагане.	МИЕ, АОП	28.02.2006 г.
	2.2.1. нормативните актове по прилагане на ЗОП;		МС, МРРБ	31.03.2006 г.
	2.2.2. Правилник за прилагане на Закона за концесиите (ППЗК).	2.2. Оценка на проектите за съответствието им с европейското право.	МИЕ, АОП	31.03.2006 г.
	2.2. Съгласуване с Генерална дирекция “Вътрешен пазар и услуги” на Европейската комисия на:		МС, МРРБ	30.04.2006 г.
	2.2.1. подзаконовите нормативни актове по обществени поръчки;	2.3. Завършена правна рамка в областта на обществените поръчки и концесиите.	МС, МИЕ, АОП	30.04.2006 г.
	2.2.2. ППЗК.		МС, МРРБ	31.05.2006 г.
3. Въвеждане на единна практика в областта на обществените поръчки и концесиите – стандартни документи, помощни	2.3. Приемане на новото вторично законодателство от Министерския съвет, в т.ч.:	3.1. Отразяване на бележките и коментарите по стандартните документи и помощни	АОП - за обществените поръчки,	февруари – април 2006 г.
	2.3.1. за обществени поръчки;			
	2.3.2. ППЗК.			

*Проект
(вариант, съгласуван с ЕК)*

материали, указания, наръчници.	стандартни документи и помощни материали по прилагане на ЗОП и ЗК.	материали за постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство.	МС – за концесиите	
	3.2. Издаване на методически указания за прилагането на ЗОП.	3.2. Установяване на единна практика по прилагане на ЗОП.	АОП	постоянен
	3.3. Разработване на вътрешни правила, свързани с планиране, координиране и провеждане на процедури по: 3.3.1. обществени поръчки; 3.3.2. концесии.	3.3. Подобряване на планирането и организацията при провеждане на процедури по ЗОП и ЗК.	Възложители; МРРБ, МТ, МИЕ, МОСВ, МЗГ, кметове на общини	30.06.2006 г. 30.06.2006 г.
	3.4. Разработване на стандартни документи и форми: 3.4.1. за обществени поръчки; 3.4.2. за концесии	3.4. Уеднаквяване на документите и форми за обществени поръчки и концесии.	АОП Администрация на МС	30.06.2006 г. 30.06.2006 г.

II: УКРЕПВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

ПРИОРИТЕТНИ ЦЕЛИ	ЗАДАЧИ	ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ/ КООРДИНАЦИЯ	СРОК
1. Развитие на административния капацитет на АОП.	1.1. Анализ на отговорностите и функциите на АОП, регламентирани в законодателството.	1.1. Оценка на реалното състояние на административния капацитет на АОП и определяне на числен състав, съответстващ на потребностите ѝ.	АОП, МИЕ	30.09.2005 г.
	1.2. Увеличаване на числения състав на АОП през 2006 г., съобразно анализа по т. 1.1.	1.2. Достигане на административен капацитет, съответстващ на потребностите за изпълнение функциите на АОП, предвидени в ЗОП.	АОП, МИЕ	30.04.2006 г.
	1.3. Определяне на потребностите от обучение на служителите в АОП за периода - 2006-2007 г.	1.3. Разработване на план за специализирано обучение на служителите на АОП за повишаване на тяхната професионална компетентност, знания	АОП	30.11.2005 г.

		и умения.		
	1.4. Хардуерно и софтуерно осигуряване на електронната база данни в АОП.	1.4. Ефективно функциониращ Регистър на обществените поръчки.	АОП	Постоянен
	1.5. Усъвършенстване на интернет страницата на АОП и прерастването ѝ в портал за обществени поръчки. Разработване на нови функционални възможности на страницата.	1.5. Поддържане на актуална и изчерпателна информация в помощ на субектите на обществените поръчки.	АОП	Постоянен
2. Развитие на капацитета по прилагане на ЗОП и ЗК на ниво възложители.	2.1. Създаване на административни звена при Управляващия орган на Рамката за подкрепа от Общността и Управляващите органи на Оперативни програми, които да гарантират спазването на принципите и правилата на ЕС при възлагане на обществени поръчки.	2.1. Определяне на отговорните лица или административни звена.	Управляващия орган на Рамката за подкрепа от Общността и Управляващите органи на Оперативни програми	30.11.2005 г.
	2.2. Преглед на дейностите, свързани с възлагането на обществени поръчки и концесии в съответствие с промените в ЗОП и новия ЗК.	2.2. Разработване на концепция за оптимизиране на функциите и задачите на административните звена или лица, отговарящи за	Възложители на обществени поръчки	30.06.2006 г.

		прилагането на нормативната уредба по ЗОП и ЗК.		
	2.3. Разработване и разпространение на помощни средства за обучение и справочни материали (бюлетени, наръчници).	2.3. Улесняване прилагането на законодателството във връзка с настъпилите промени.	МС, АОП, МРРБ, МОСВ, МИЕ, МЗГ, МТ, Национално сдружение на общините	2-ро и 3-то тримесечие на 2006 г.
	2.4. Увеличение на административния капацитет на централните и местни правоприлагащи органи в областта на концесиите.	2.4. Обучени експерти на централно и местно ниво, които да прилагат новия Закон за концесии.	МС, компетентните министри и местните власти	2-ро и 4-то тримесечие на 2006 г. и 2-ро тримесечие на 2007 г.
3. Повишаване на компетентността на субектите в процеса на възлагане на обществени поръчки и предоставяне на концесии, на Управляващия орган на Рамката за подкрепа от общността и Управляващите органи на Оперативни програми.	3.1. Определяне на основните възложители и техните служители, ангажирани в процеса на възлагане на обществени поръчки, във връзка с изготвяне на проект за пилотно обучение.	3.1. Изготвяне на планове за повишаване на квалификацията на служителите, ангажирани с процеса на възлагане на обществени поръчки.	АОП и възложителите, включени в пилотното обучение.	20.12.2005 г.
	3.2. Анализ на административния капацитет на централно и местно ниво, ангажиран с процеса на концесиониране.	3.2. Идентификация на участниците, ангажирани с администриране на процеса по концесионирането на централно и местно ниво.	МС	20.12.2005 г.

	<p>3.3. Провеждане на обучение на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Управляващия орган на Рамката за подкрепа от Общността; Управляващите органи на Оперативни програми и Междинните звена; • Изпълнителни агенции по програмите ФАР, ИСПА и САПАРД. 	<p>3.3. Правилно прилагане на процедурите по ЗОП и ЗК при усвояването на средства от ЕС.</p>	<p>АОП, Управляващите органи на Рамката за подкрепа от Общността и на Оперативни Програми, Изпълнителните агенции по програмите ФАР, ИСПА и САПАРД.</p>	<p>30.09.2006 г.</p>
	<p>3.4. Провеждане на пилотно обучение на служителите, ангажирани с процеса на:</p> <p>3.4.1. възлагане на обществени поръчки от:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 6 /шест/ министерства; • 6 /шест/ общини; • секторни възложители. <p>3.4.2. предоставяне на концесии:</p> <ul style="list-style-type: none"> • администрация на МС; • МФ • 4 /четири/ министерства; • 6 / шест / общини. 	<p>3.4. Професионално обучени експерти от съответните структурни звена за ефективно и целесъобразно разходване на публични средства чрез възлагане на обществени поръчки и концесии.</p>	<p>АОП и възложителите, включени в пилотното обучение.</p> <p>МС, МДААР и възложителите, включени в пилотното обучение.</p>	<p>30.06.2006 г.</p>

	<p>3.5. Провеждане на обучения на служителите, ангажирани в процеса на :</p> <p>3.5.1. възлагане на обществени поръчки в системата на пилотно обучените възложители.</p> <p>3.5.2. предоставяне на концесии в системата на пилотно обучените възложители и МФ.</p>	<p>3.5. Професионално обучени експерти, на всички нива в системата на пилотно обучените възложители.</p>	<p>Служителите от пилотно обучените възложители по т.3.4.</p>	<p>2006 - 2007 г.</p>
	<p>3.6. Съвместно с ИПАЕИ и браншовите организации разработване на програма за периода 2006 - 2007 г., за обучение на субектите в процеса на възлагане на обществени поръчки и предоставяне на концесии, за работа с Регистъра на обществените поръчки и с Националния концесионен регистър.</p>	<p>3.6. Създаване на система за повишаване знанията на субектите в процеса на възлагане на обществени поръчки и предоставяне на концесии, свързани с предимствата на функционалните възможности на двата регистъра.</p>	<p>МС, МДААР, АОП, ИПАЕИ, браншови организации.</p>	<p>20.12.2005 г.</p>

III: ОСИГУРЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНОСТ, ПРОЗРАЧНОСТ И РАВНОПОСТАВЕНОСТ НА ВСИЧКИ УЧАСТНИЦИ В ПРОЦЕСА НА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ И ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНЦЕСИИ

ПРИОРИТЕТНИ ЦЕЛИ	ЗАДАЧИ	ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ/ КООРДИНАЦИЯ	СРОК
1. Поддържане и усъвършенстване на Регистъра на обществените поръчки, в съответствие с изискванията на ЕС за публичност, прозрачност, свободна и честна конкуренция в областта на обществените поръчки.	1.1. Изготвяне на план за подобряване на Регистъра на обществените поръчки в съответствие с Плана за действие за електронно възлагане на обществени поръчки на Европейската комисия, програма IDABC и оперативния план за електронно правителство в България.	1.1. Регистър, съответстващ на новите изисквания на Европейския съюз.	АОП, МС	30.06.2006 г.
	1.2. Сътрудничество с контролните органи, за обмен на информация при осъществяване на планови проверки.	1.2. Повишаване ефективността на контрола върху обществените поръчки.	АОП, Сметна палата, АДВФК	2005 - 2007 г.
2. Въвеждане на нови информационни и комуникационни технологии и решения. Проучване на най-добрите практики за електронно	2.1. Въвеждане на нови информационни и комуникационни технологии и решения за осигуряване на информационна сигурност и	2.1. Обезпечаване на сигурността на данните.	АОП	30.06.2006 г.

възлагане на обществени поръчки и концесии.	защита на данните в Регистъра на обществени поръчки.			
	2.2. Въвеждане на нови информационни и комуникационни решения за поддържане на надеждна система за архивиране на информацията в Регистъра на обществени поръчки.	2.2. Поддържане на надежден архив на базата данни.	АОП	2005 - 2007 г.
	2.3. Изучаване на модели за електронно възлагане на обществени поръчки в страните членки на Европейския съюз, с цел да се изработи ефективен модел за електронни обществени поръчки в България, в изпълнение на директива 2004/17/ЕС и директива 2004/18/ЕС.	2.3. Разработване на политика за развитие на електронните обществени поръчки в България.	АОП, МДААР	20.12.2006 г.
	2.4. Изучаване на модели за електронно възлагане на концесии в страните членки на Европейския съюз, с цел възприемане на ефективно приложим модел за електронно предоставяне на концесии в България, в съответствие с изискванията на директива 2004/18/ЕС.	2.4. Повишаване на ефективността от правоприлагането ; намаляване на бюрократичните процедури; обективност при вземане на решенията	МС, МДААР, МРРБ, МОСВ, МИЕ, МЗГ, МТ, Национално сдружение на общините	20.12.2006 г.

<p>3. Повишаване ефективността на системата на мониторинг и създаване на информационна среда за спазване принципите при възлагане на обществени поръчки и предоставяне на концесии.</p>	<p>3.1. Изграждане и въвеждане в действие на Национален концесионен регистър към Министерския съвет, осигуряващ публичен достъп до данните за предоставените концесии, включително чрез интернет.</p>	<p>3.1. Обезпечаване на принципите за публичност и прозрачност на процедурите за предоставяне на концесии, в частта относно строителна концесия, и на изпълнението на концесионните договори.</p>	<p>МС</p>	<p>20.12.2005 г.</p>
	<p>3.2. Провеждане на информационна кампания чрез разработване и разпространение на различни помощни печатни материали - бюлетини, брошури, медийно представяне и др.</p>	<p>3.2. Популяризиране на придобития професионален опит и добрите практики в областта на обществените поръчки.</p>	<p>АОП, МС</p>	<p>2005 - 2007 г.</p>
<p>4. Повишаване ефективността на системата на обжалване.</p>	<p>4.1. Консултации със службите на ЕК относно промените, свързани с оспорването на процедурите за възлагане на обществени поръчки и обжалването на процедурите за предоставяне на концесии.</p>	<p>4.1. Запознаване с опита на европейските системи на оспорване.</p>	<p>АОП, МС</p>	<p>30.11.2005 г.</p>
	<p>4.2. Провеждане на обучение на съдии от районни и окръжни съдилища, разглеждащи спорове по</p>	<p>4.2. Обучение на приблизително 100 /сто/ съдии.</p>	<p>НИП, АОП</p>	<p>2006 г. /50 съдии/ 2007 г. /50 съдии/</p>

	обществени поръчки.			
	4.3. Провеждане на специализирано обучение на кандидати за арбитри, във връзка с разглеждане на спорове пред Арбитражния съд към АОП.	4.3. Обучение на приблизително 40 /четиридесет/ арбитри по обществени поръчки.	АОП	2006 г. /20 арбитри/ 2007 г. /20 арбитри/
5. Повишаване ефективността на контролната дейност в областта на обществените поръчки и концесиите.	5.1. Провеждане на обучение на органите на Сметна палата и АДВФК, във връзка с осъществявания контрол в областта на обществените поръчки и концесиите.	5.1. Повишаване квалификацията на контролните органи.	АОП, Сметна палата, АДВФК	2005 – 2007 г.
	5.2. Изготвяне на наръчници за осъществяване на контрол в областта на обществените поръчки от органите на Сметна палата и АДВФК.	5.2. Уеднаквяване на практиката на контролните органи.	Сметна палата, АДВФК	30.11.2006 г.
	5.3. Сътрудничество между АОП, администрациите, участващи в дейността по концесиите и контролните органи, съдебните органи и браншовите организации, при идентифициране на корупционни предпоставки.	5.3. Изготвяне на конкретни антикорупционни мерки.	МС, АОП, Сметна палата, АДВФК, НИП и браншовите организации.	2005 - 2007 г.