

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ**

**ДОКЛАД**

**за дейността на Координационния съвет по концесиите**  
**през 2020 г.**

*(Приет от Координационния съвет по концесиите чрез процедура за  
неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 31 март 2021 г.  
– 08 април 2021 г. – приложение към т. 1 от решението по т. 3)*

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

### Съдържание:

<b>I. ВЪВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>II. СЪСТАВ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ .....</b>	<b>4</b>
<b>III. ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ .....</b>	<b>4</b>
<b>IV. СЕКРЕТАРИАТ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ .....</b>	<b>4</b>
<b>V. ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2020 г. ....</b>	<b>4</b>
<b>VI. УВЕДОМЯВАНЕ ЗА И ПУБЛИЧНОСТ НА РЕШЕНИЯТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.....</b>	<b>8</b>
<b>VII. ПРИОРИТЕТИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2021 г. ....</b>	<b>8</b>

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

### I. ВЪВЕДЕНИЕ

За осигуряването на единна и координирана държавна политика в областта на концесиите, със Закона за концесиите (ЗК) е създаден Координационен съвет по концесиите (Координационният съвет/съвета), който включва представители на всички министерства, на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ), както и на органите, осъществяващи функции в областта на концесиите.

Координационният съвет осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на чл. 38, ал. 1 от ЗК, като:

1) приема и чрез председателя си предлага на Министерския съвет (МС) за одобряване Националната стратегия за развитие на концесиите, плана за действие за държавните концесии, както и изменения и допълнения в тях;

2) координира действията по изпълнение на плана за действие за държавните концесии;

3) обсъжда и дава насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори;

4) възлага на Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК) извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори;

5) приема годишен доклад за състоянието на концесиите въз основа на одобрените от МС годишни отчети на концедентите и на обобщената информация за концесионните договори, предоставена от АППК.

Министрите правят предложения до Координационния съвет относно Националната стратегия, за включването, изключването и промяната на проекти в плана за действие за държавните концесии, както и предложения за приемане на насоки относно отстраняване на проблеми в кръга на тяхната компетентност, които са свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори.

Министърът на финансите прави предложения до Координационния съвет за приемане на насоки относно финансово-икономическите елементи на концесиите.

Кметовете на общини правят предложения до Координационния съвет относно Националната стратегия за развитие на концесиите и за приемане на насоки относно проблеми, които са свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори.

Съгласно чл. 38, ал. 4 от ЗК Координационният съвет приема правилник за организацията и дейността си. Правилникът за организацията и дейността на Координационния съвет по концесиите (Правилника) е приет с Решение на по т. 1 от Протокол № 1 от заседанието, проведено на 30 април 2018 г. и е изменен и допълнен с Решение по т. 1 от заседанието, проведено на 9 април 2020 г.

Координационният съвет приема и представя на Министерския съвет ежегоден доклад за дейността си в срок до 31 март на следващата година, на осн. чл. 3 и чл. 12, ал. 1, т. 5 от Правилника.

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

### II. СЪСТАВ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ

Съгласно Закона за концесиите Координационният съвет се състои от: председател – заместник министър-председател, и от членове: заместник-министри, изпълнителният директор на АППК, председателят на Сметната палата, директорът на Агенцията за държавна финансова инспекция, директорът на специализираната дирекция от Администрацията на Министерския съвет и изпълнителният директор на НСОРБ.

Поименният състав на съвета е определен със Заповед на министър-председателя № Р-56 от 12 април 2018 г.<sup>1</sup>, с която за председател на съвета е определен заместник министър-председателят по икономическата и демографската политика и министър на туризма.

През 2020 г. са извършени 3 промени в поименния състав на Координационния съвет, с които по предложение на министри са заменени трима членове – заместник-министри<sup>2</sup>.

### III. ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ

През отчетния период Правилникът е изменен и допълнен с Решение по т. 1 от заседанието, проведено на 9 април 2020 г. Основните промени са свързани с реда за приемане на решения от Координационния съвет, като е създадена Глава четвърта „а“ – Дистанционно и неприсъствено приемане на решения от Координационния съвет.

### IV. СЕКРЕТАРИАТ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ

Съгласно Заповед на министър-председателя № В-205 от 01 декември 2017 г., функциите на Секретариат на Координационния съвет се изпълняват от дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет.

Дейността на Секретариата се ръководи и организира от директора на дирекцията, който е и член на съвета.

### V. ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2020 Г.

През 2020 г. са проведени 2 (две) заседания на Координационния съвет, едното от които дистанционно, както и 3 (три) процедури за неприсъствено приемане на решения, на които са разгледани въпроси и са приети решения, свързани с функциите и дейността на съвета, определени в ЗК, както следва:

**1.** Относно Плана за действие за държавните концесии.

**1.1.** План за действие за държавните концесии за периода 2019 – 2020 г.

По предложения на министри, в съответствие с провежданата от тях секторна политика, през 2020 г. са направени четири изменения и допълнения на Плана за действие за държавните концесии за периода 2019 – 2020 г. Съответните Актуализирани планове за действие са приети с решения на Координационният съвет, както следва:

---

<sup>1</sup> Заповед на министър-председателя № Р-56 от 12 април 2018 г. за определяне поименния състав на Координационния съвет по концесиите към Министерския съвет, изменена със Заповеди № Р-72, Р-167 и Р-190 от 2018 г., № Р-7, Р-72, Р-85 и Р-122 от 2019 г. и № Р-101, Р-108 и Р-191 от 2020 г.

<sup>2</sup> Заповеди на министър-председателя № Р-101, Р-108 и Р-191 от 2020 г.

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

1) На заседание, проведено на 13 февруари 2020 г., е приет Актуализиран план за действие за държавните концесии (2019 – 2020 г.), в който е отразено предложение на министъра на туризма за включване на нови проекти и за промени в проекти за концесии за морски плажове. Актуализираният план е одобрен от Министерския съвет на 10 март 2020 г.

2) На заседание, проведено от разстояние (дистанционно) на 09 април 2020 г., е приет Актуализиран план за действие за държавните концесии (2019 – 2020 г.), в който са отразени: (i) предложение на министъра на туризма за включване на нови проекти и за промени в проекти за концесии за морски плажове, и (ii) предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за промени в проект за концесия в областта на транспорта. Актуализираният план е одобрен от Министерския съвет на 13 май 2020 г.

3) Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 24 август – 02 септември 2020 г., е приет Актуализиран план за действие за държавните концесии (2019 – 2020 г.), в който са отразени: (i) предложение на министъра на околната среда и водите за изключване на проект за концесия за добив на минерална вода, и (ii) предложение на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика и министър на туризма за включване и за промени в проекти за концесии за морски плажове. Актуализираният план е одобрен от Министерския съвет на 16 септември 2020 г.

4) Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 02 ноември – 16 ноември 2020 г., е приет Актуализиран план за действие за държавните концесии (2019 – 2020 г.), в който е отразено предложение на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика и министър на туризма за включване и за изключване на проекти за концесии за морски плажове. Актуализираният план е одобрен от Министерския съвет на 16 декември 2020 г.

### **1.2. План за действие за държавните концесии за периода 2021 – 2027 г.**

Планът за действие за държавните концесии (2021 – 2027 г.) е приет от Координационния съвет чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 04 декември 2020 г. – 11 декември 2020 г. В него са включени проекти за концесии по предложения на: (i) заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика и министър на туризма; (ii) министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и (iii) министъра на околната среда и водите. Планът за действие е одобрен от Министерския съвет на 20 януари 2021 г.

**2. Относно координиране действията по изпълнение на Плана за действие за държавните концесии:**

През отчетния период членовете на Координационния съвет или министри не са предлагали на съвета предприемане на действия, свързани с координиране изпълнението на Плана за действие.

**3. Относно насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори:**

**3.1.** На заседание, проведено от разстояние (дистанционно) на 09 април 2020 г., Координационният съвет е приел насоки за отстраняване на системните проблеми по

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

изпълнението на Договор от 21.12.2001 г. за предоставяне на концесия с предмет особено право на ползване върху защитена територия, изключителна държавна собственост – част от територията на НП „Пирин“, община Банско, „Ски-зона с център – гр. Банско“. Насоките са приети в изпълнение на решението по т. 3, подточка 4 от заседанието на Координационния съвет, проведено на 17 януари 2019 г., и във връзка с доклад от министъра на околната среда и водите от 17 юли 2019 г. Координационният съвет е приел решение, съгласно което министърът на околната среда и водите да се съобрази с насоките при изпълнение на решението по т. 3, подточка 5 от заседанието на Координационния съвет, проведено на 17 януари 2019 г.

**3.2.** Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 02 ноември – 16 ноември 2020 г., по предложение на изпълнителния директор на АППК Координационният съвет е приел насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с изпълнението на концесионни договори, които са установени при осъществения от АППК през 2019 г. независим външен контрол.

**4.** Относно възлагането на АППК извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори:

През отчетния период Координационният съвет не е възлагал на АППК извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори.

**5.** Относно годишен доклад за състоянието на концесиите:

Съгласно ЗК Координационният съвет приема годишен доклад за състоянието на концесиите въз основа на одобрените от Министерския съвет годишни отчети на концедентите по чл. 132, ал. 2 от ЗК и на обобщената информация за концесионните договори, предоставена от АППК. Годишните отчети на концедентите се изготвят въз основа на информацията за изпълнение на концесионните договори за предходната година, която се представя за публикуване в НКР ежегодно в срок до 30 септември. Срок за представяне на годишните отчети от министрите и кметовете на общини, съответно за одобряването им от Министерския съвет/общинските съвети не е определен и предвид времето, необходимо за обобщаване на информацията и за изготвяне на отчетите последните в повечето случаи се одобряват през следващата календарна година. В тази връзка годишният доклад за състоянието на концесиите, приет през определена година, следва да включва данни за изпълнението на концесионните договори за две години преди годината на доклада.

През 2020 г. Координационният съвет не е приел доклад за състоянието на концесиите за 2018 г., тъй като редът за изготвяне на доклада, както и на отчетите на концедентите и на обобщената информация за концесионните договори, върху които на АППК е възложено да извършва контрол, е определен с Наредбата за мониторинга, управлението и контрола на концесиите (Наредбата). Действието на Наредбата бе спряно с Определение № 10782 от 7.09.2018 г. на ВАС на РБ - бр. 95 от 16.11.2018 г., в сила от 16.11.2018 г. Производството по адм. дело № 13469/2018 г. по описа на Върховния административен съд, пето отделение, в хода на което е спряно действието на Наредбата е прекратено с Протоколно определение от 2 октомври 2019 г. по административно дело № 13469 от 2018 г., обнародвано в Държавен вестник, брой 97 от 10 декември 2019 г. В резултат на спряното действие на Наредбата съществена част от необходимата информация не е изготвена своевременно, съответно не е обобщена.

**6.** Други решения на Координационния съвет:

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

**6.1.** Относно Доклад за дейността на Координационния съвет по концесиите през 2019 г.:

Докладът за дейността на Координационния съвет по концесиите през 2019 г. е приет от Координационния съвет на заседание, проведено на 13 февруари 2020 г., и е представен и приет от Министерския съвет на 01 април 2020 г.

**6.2.** Относно доклади на АППК за извършен независим външен контрол на изпълнението на концесионни договори, включени в одобрен от Министерския съвет Годишен план за извършване на независим външен контрол на изпълнението на концесионни договори от АППК за 2019 г.<sup>3</sup> (годишен план на АППК):

Във връзка с извършения от АППК през 2019 г. независим външен контрол на изпълнението на концесионни договори, включени в одобрен от Министерския съвет годишен план на АППК, през отчетната година са разгледани и приети за сведение доклади за извършените от АППК проверки на концесионни договори и план-графици за изпълнение на препоръките, които са били представени на Координационния съвет в изпълнение на чл. 42, ал. 3 от ЗК, както следва:

1) На заседание, проведено на 13 февруари 2020 г., Координационният съвет е приел за сведение Доклада на изпълнителния директор на АППК за извършен независим контрол на изпълнението на Договор за предоставяне на концесия за част от минералната вода, обект – изключителна държавна собственост, от находище „Бързия“, с. Бързия, община Берковица, област Монтана, разкрита чрез сондаж № 1, сключен на 10.06.2005 г., и План-графика на Министерството на околната среда и водите за изпълнение на препоръките.

2) На заседание, проведено от разстояние (дистанционно) на 09 април 2020 г., Координационният съвет е приел за сведение Доклада на АППК относно извършена планова проверка за извършване на независим външен контрол по изпълнение на Договор за концесия за услуга върху „Пристанищен терминал Бургас изток – 2, част от пристанище за обществен транспорт с национално значение Бургас“, сключен на 08.09.2011 г. между Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и „БМФ Порт Бургас“ ЕАД, гр. Бургас, и План-графика на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията за изпълнение на препоръките.

**6.3.** Относно обобщена информация за концесионните договори, върху които на АППК е възложено да извършва контрол:

На заседание, проведено от разстояние (дистанционно) на 09 април 2020 г., Координационният съвет със свое решение е приел за сведение обобщената информация за концесионните договори, включени в одобрения от Министерския съвет годишен план на АППК за 2019 г. С решението на АППК е възложено в срок до шест месеца да извърши анализ на констатациите, посочени в обобщената информация, и въз основа на анализа да изведе системните проблеми, установени при осъществения от нея контрол, както и да представи на Координационния съвет доклад, в който да изложи резултатите от анализа.

Изготвеният в изпълнение на посоченото решение доклад от АППК относно анализ на констатациите, посочени в обобщената информация, съгласно чл. 42, ал. 4 от ЗК, и

---

<sup>3</sup> Одобрен с Решение № 102 на Министерския съвет от 26.02.2019 г.

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

изведените въз основа на анализа системни проблеми, установени при осъществения през 2019 г. независим външен контрол от АППК, е приет от Координационния съвет за сведение чрез процедура за непристъпено приемане на решения, проведена в периода 02 ноември – 16 ноември 2020 г. С решението са приети и предложените от агенцията насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с изпълнението на концесионните договори.

### **VI. УВЕДОМЯВАНЕ ЗА И ПУБЛИЧНОСТ НА РЕШЕНИЯТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.**

С оглед уведомяване за и публичност на решенията на съвета и в съответствие с Правилника, въз основа на одобрените протоколи от заседанията и приетите от Координационния съвет решения, в Информационния раздел на Националния концесионен регистър (НКР) дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет е публикувала:

- 1) Препис-извлечения от протоколите от проведените заседания с приетите решения;
- 2) Приетите насоки за отстраняване на системни проблеми;
- 3) Доклада за дейността на Координационния съвет;
- 4) Консолидирания правилник за организацията и дейността на Координационния съвет.

### **VII. ПРИОРИТЕТИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2021 г.**

През 2021 г. Координационният съвет ще продължи да осъществява текуща дейност в съответствие с функциите на съвета, определени в ЗК, като:

**1.** Приема и чрез председателя си предлага на Министерския съвет за одобряване изменения и допълнения в Плана за действие за държавните концесии за периода 2021 – 2027 г., когато има направени предложения от министри за включването, изключването и промяната на проекти в плана.

**2.** Координира действията по изпълнение на включените в Плана за действие за държавните концесии за периода 2021 – 2027 г. проекти за концесии, при предложения на министри или на членове на Координационния съвет за предприемане на действия, свързани с координиране изпълнението на плана.

**3.** Обсъжда и дава насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори, когато има направени предложения от министри и кметове на общини за приемането на такива насоки.

**4.** Възлага на АППК извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори, при необходимост.

**5.** През 2021 г. Координационният съвет ще осъществява дейността си и съобразно Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г., като осъществява цялостна координация, наблюдение и оценка на изпълнението на стратегията в сътрудничество и консултации със заинтересованите страни.