

**ДОКЛАД**  
**за дейността на Координационния съвет по концесиите**  
**през 2019 г.**

*(Приет от Координационния съвет по концесиите на заседание, проведено на 13 февруари 2020 г., разгледан на заседание на Министерския съвет на 1 април 2020 г.)*

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

### Съдържание:

I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
II. СЪСТАВ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ. ....	4
III. ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.....	4
IV. СЕКРЕТАРИАТ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ. ....	4
V. ПРОВЕДЕНИ ЗАСЕДАНИЯ И ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2019 Г.....	4
VI. УВЕДОМЯВАНЕ ЗА И ПУБЛИЧНОСТ НА РЕШЕНИЯТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.....	7
VII. ПРИОРИТЕТИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2020 Г.	7

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

### I. ВЪВЕДЕНИЕ.

За осигуряването на единна и координирана държавна политика в областта на концесиите, със Закона за концесиите<sup>1</sup> (ЗК) е създаден Координационен съвет по концесиите (Координационният съвет/съвета), който включва представители на всички министерства, на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ), както и на органите, осъществяващи функции в областта на концесиите.

Координационният съвет осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на чл. 38, ал. 1 от ЗК, като:

1) приема и чрез председателя си предлага на Министерския съвет (МС) за одобряване Националната стратегия за развитие на концесиите, плана за действие за държавните концесии, както и изменения и допълнения в тях;

2) координира действията по изпълнение на плана за действие за държавните концесии;

3) обсъжда и дава насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори;

4) възлага на Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК) извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори;

5) приема годишен доклад за състоянието на концесиите въз основа на одобрените от МС годишни отчети на концедентите и на обобщената информация за концесионните договори, предоставена от АППК.

Министрите в съответствие с провежданата от тях секторна политика правят предложения до Координационния съвет относно Националната стратегия, за включването, изключването и промяната на проекти в плана за действие за държавните концесии, както и предложения за приемане на насоки относно отстраняване на проблеми в кръга на тяхната компетентност, които са свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори.<sup>2</sup>

Министърът на финансите прави предложения до Координационния съвет за приемане на насоки относно финансово-икономическите елементи на концесиите.<sup>3</sup>

Кметовете на общини правят предложения до Координационния съвет относно Националната стратегия за развитие на концесиите и за приемане на насоки относно проблеми, които са свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори.<sup>4</sup>

Съгласно чл. 38, ал. 4 от ЗК Координационният съвет приема правилник за организацията и дейността си. Правилникът за организацията и дейността на Координационния съвет е приет с Решение на съвета по т. 1 от заседание, проведено на 30 април 2018 г.

---

<sup>1</sup> Обн., ДВ, бр. 96 от 2017 г., изм. и доп., бр. 103 от 2017 г., бр. 7 и бр. 15 от 2018 г., бр. 25, 60 и 79 от 2019 г.

<sup>2</sup> чл. 39, ал. 1, т. 1 и 4 от ЗК

<sup>3</sup> чл. 39, ал. 2, т. 2 от ЗК

<sup>4</sup> чл. 40, ал. 3, т. 1 и 5 от ЗК

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

Координационният съвет е длъжен да приема и представя на Министерския съвет ежегоден доклад за дейността си в срок до 31 март на следващата година, на осн. чл. 3 и чл. 12, ал. 1, т. 5 от Правилника за организацията и дейността на Координационния съвет по концесиите.

### II. СЪСТАВ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.

Съгласно чл. 38, ал. 2 от ЗК Координационният съвет се състои от: председател – заместник министър-председател, и от членове: заместник-министри, изпълнителният директор на АППК, председателят на Сметната палата, директорът на Агенцията за държавна финансова инспекция, директорът на специализираната дирекция от АМС и изпълнителният директор на НСОРБ.

Поименният състав на съвета е определен със Заповед на министър-председателя № Р-56 от 12 април 2018 г.<sup>5</sup>, съгласно която за председател на съвета е определен заместник министър-председателят по икономическата и демографската политика.

През 2019 г. са извършени 4 промени, в поименния състав на Координационния съвет, с които поради освобождаване от заеманата длъжност на първоначално определени членове на съвета и по предложение на министър са заменени петима членове.<sup>6</sup>

### III. ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.

През отчетния период Правилникът не е изменян и допълван.

### IV. СЕКРЕТАРИАТ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.

Съгласно Заповед на министър-председателя № В-205 от 01 декември 2017 г., издадена на основание чл. 36, т. 7 от ЗК и чл. 71, ал. 1, т. 4 и 6 от УПМСНА, функциите на Секретариат на Координационния съвет се изпълняват от дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет.

Дейността на Секретариата се ръководи и организира от директора на дирекцията, който е и член на съвета.

### V. ПРОВЕДЕНИ ЗАСЕДАНИЯ И ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2019 Г.

През 2019 г. са проведени **4 (четири) заседания на Координационния съвет**, на които са разгледани въпроси и са приети решения, свързани с функциите и дейността на съвета, определени в ЗК, както следва:

#### 1. Относно Плана за действие за държавните концесии

1) Планът за действие за държавните концесии (2019 – 2020 г.) е приет от Координационния съвет на заседание, проведено на 17 януари 2019 г. и е внесен от

---

<sup>5</sup> Заповед на министър-председателя № Р-56 от 12 април 2018 г. за определяне поименния състав на Координационния съвет по концесиите към Министерския съвет, изменена със Заповеди № Р-72, Р-167 и Р-190 от 2018 г. и Заповеди № Р-7, Р-72, Р-85 и Р-122 от 2019 г.

<sup>6</sup> Заповеди на министър-председателя № Р-7, Р-72, Р-85 и Р-122 от 2019 г.

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

председателя на съвета за одобряване от Министерския съвет на заседанието, проведено на 23 януари 2019 г.<sup>7</sup>

Планът за действие следва структурата на Националната стратегия за развитие на концесиите, като проектите за концесии са разпределени по приоритетите и специфичните цели за тяхното изпълнение, определени със Стратегията, както и по години. Възлагането на концесиите, заложи в Плана за действие като проекти за концесии, ще допринесе за постигането, както на редица специфични цели на Стратегията<sup>8</sup>, така и на общите ѝ цели, които имат хоризонтален характер, съответстват на целите на ЗК и са определени в съответствие с принципите за добро управление.

2) Във връзка с предложения на министъра на туризма за включване, изключване и промяна на проекти за концесии за морски плажове, на заседание, проведено на 12 ноември 2019 г. е приет актуализиран План за действие за държавните концесии (2019 – 2020 г.). Актуализираният план е одобрен от Министерския съвет на 18 декември 2019 г.<sup>9</sup> по предложение на председателя на Координационния съвет.

**2.** Относно координиране действията по изпълнение на Плана за действие за държавните концесии:

През отчетния период членовете на Координационния съвет или министри не са предлагали на съвета предприемане на действия, свързани с координиране изпълнението на Плана за действие.

**3.** Относно насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори:

1) На заседание, проведено на 17 януари 2019 г. Координационният съвет е приел насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането и изпълнението на концесии, като е определен ред за извършване на предварителен контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии по чл. 41, т. 5, б. „а“ и „в“ от ЗК. Във връзка с предложение на министъра на околната среда и водите за издаване от Координационния съвет на насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с изпълнението на договора за предоставяне на концесия върху защитена територия, представляваща част от Национален парк „Пирин“, за изграждане и експлоатация на „Ски зона с център Банско“, Координационният съвет е приел решение, съгласно което министърът на околната среда и водите да възложи на международен консултант, притежаващ необходимата квалифицирана международна експертиза, да извърши анализ, въз основа на който да изготви мотивирано заключение относно наличието на правни и фактически основания за изменение на Концесионния договор и предложение за конкретни промени в договора, които може да се извършат в съответствие с тези основания.

2) На заседание, проведено на 15 април 2019 г., по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Координационният съвет е приел насоки за предотвратяване на системни проблеми по изпълнението на

---

<sup>8</sup> Специфична цел 2.1. – „Транспорт“; Специфична цел 3.2. – „Добив на минерална вода за бутилиране“; Специфична цел 3.1. – „Морски плажове“

<sup>9</sup> Решение по т. 54 от Протокол № 52 от заседанието на Министерския съвет на 18 декември 2019 г.

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

концесионни договори, свързани с изменение в срока на концесията (насоки относно прилагането на чл. 137, ал. 1, т. 3, във връзка с ал. 5 от ЗК).

3) На заседание, проведено на 31 май 2019 г., по предложение на министъра на туризма, Координационният съвет е приел насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори, относно прилагането на ЗК за процедури за предоставяне на морски плажове, открити до влизане в сила на § 34 от ПЗР на същия закон, както и за договори за концесия за морски плажове, сключени след провеждане на процедура за предоставяне на концесия по реда на Глава втора „а“ (отм.) от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК).

4. Относно възлагането на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (Агенцията за публичните предприятия и контрол) извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори:

През отчетния период Координационният съвет не е възлагал извършването на извънредни проверки.

5. Относно годишен доклад за състоянието на концесиите, въз основа на одобрените от Министерския съвет годишни отчети на концедентите и на обобщената информация за концесионните договори, предоставена от Агенцията за публичните предприятия и контрол.

През 2019 г. Координационният съвет не е приел доклад за състоянието на концесиите, въз основа на одобрените от Министерския съвет годишни отчети на концедентите и на обобщената информация за концесионните договори, предоставена от Агенцията за публичните предприятия и контрол, тъй като редът за изготвяне на отчетите е определен с Наредбата за мониторинга, управлението и контрола на концесиите. Действието на Наредбата е спряно с Определение № 10782 от 7.09.2018 г. на ВАС на РБ - бр. 95 от 16.11.2018 г., в сила от 16.11.2018 г. Производството по адм. дело № 13469/2018 г. по описа на Върховния административен съд, пето отделение, в хода на което е спряно действието на Наредбата е прекратено с Протоколно определение от 2 октомври 2019 г. по административно дело № 13469 от 2018 г., обнародвано в Държавен вестник, брой 97 от 10 декември 2019 г.

6. Други решения на Координационния съвет:

1) На заседание, проведено на 17 януари 2019 г., Координационният съвет е приел за сведение информация относно прилагането на ЗК през 2018 г., изготвена от дирекция „Икономическа и социална политика“, във връзка с което е приел насоки за определяне на реда за извършване на предварителен контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии по чл. 41, т. 5, б. „а“ и „в“ от ЗК.

2) На заседание, проведено на 31 май 2019 г. Координационният съвет е приел доклад за дейността си през 2018 г.

3) На заседание, проведено на 19 ноември 2019 г., Координационният съвет е приел за сведение докладите на Агенцията за публичните предприятия и контрол относно осъществяване на планова проверка за извършване на независим външен последващ контрол по изпълнението на Договор за концесия за ползване на морски плаж „Батовски“, област Добрич, и План-графика на Министерството на туризма за изпълнение на препоръките, и относно извършен независим външен контрол на изпълнението на Концесия на недвижим имот, частна общинска собственост,

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

представляващ ПИ № 148, за който е отреден парцел УПИ – II – творческа база, кв. 53 по плана на старинна градска част – Пловдив, целият застроен и незастроен с площ 247 кв. м., заедно с построената в него масивна двуетажна постройка със ЗП 110 кв. м., и План-графика на община Пловдив за изпълнение на препоръките.

### **VI. УВЕДОМЯВАНЕ ЗА И ПУБЛИЧНОСТ НА РЕШЕНИЯТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.**

С оглед уведомяване за и публичност на решенията на съвета, в съответствие с чл. 21, т. 1 от Правилника, въз основа на одобрените протоколи от заседанията и приетите от Координационния съвет решения, в Информационния раздел на Националния концесионен регистър (НКР) са публикувани:

- 1) преписи-извлечения от протоколите от проведените заседания с приетите решения;
- 2) приетите насоки за отстраняване на системни проблеми;
- 3) доклада за дейността на Координационния съвет.

### **VII. ПРИОРИТЕТИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2020 г.**

През 2020 г. Координационният съвет ще продължи да осъществява текуща дейност в съответствие с функциите на Съвета, определени в ЗК, като:

1. Приема и чрез председателя си предлага на Министерския съвет за одобряване изменения и допълнения в Плана за действие за държавните концесии за периода 2019 – 2020 г., когато има направени предложения от министри, съобразно отрасловата им компетентност за включването, изключването и промяната на проекти в Плана.

2. Координира действията по изпълнение на включените в Плана за действие за държавните концесии за периода 2019 – 2020 г. проекти за концесии.

3. Обсъжда и дава насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори, когато има направени предложения от министри и кметове на общини за приемането на такива насоки.

4. Възлага на АППК извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори, при необходимост.

5. През 2020 г. Координационният съвет ще осъществява дейността си и съобразно Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г., като осъществява цялостна координация, наблюдение и оценка на изпълнението на Стратегията в сътрудничество и консултации със заинтересованите страни<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> Раздел X – Координация, наблюдение и отчитане на Стратегията, от Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г.